ISSN: 2654-847X

# Peran Politik Perempuan dalam Persfektif Gender

## Very Wahyudi

Staf pengajar di Jurusan Pemikiran Politik Islam, UIN Mataram Email: verywahyudi89@gmail.com

Abstrak: Penelitian ini menggunakan metode pengumpulan data kepustakaan, dan kemudian bertujuan untuk memberikan pemahaman tentang bagaimana peran politik perempuan dalam dinamika perpolitikan Indonesia selama ini. Kemudian pembahan berawal dari budaya patriarki yang dominan dalam realitas masyarakat bahkan negara, mengakibatkan tidak mudah mengubah pandangan bahwa politik adalah wilayah publik yang penting dan bisa dimasuki oleh perempuan. Akibat selanjutnya, jumlah perempuan berpotensi di bidang ini masih sedikit untuk mampu berkompetisi dengan para laki-laki yang selama ini dikonstruksikan untuk lebih maju daripada perempuan. Animo perempuan untuk memasuki wilayah publik ini memang sudah meningkat, tetapi prosentasenya masih rendah walau sudah dijamin oleh ketentuan undang-undang.

Kata Kunci: Politik, Perempuan, Gender.

Abstract: Drawing on the literature, this study aims to shed some light on women's role in the Indonesian political arena. The view that women have no room in politics is a result of the patriarchal culture within the society even across the state, undermining women, and legitimating the view that politics is an important public sphere, which denies their participation. As a consequence, there remains a small portion of women being able to compete with men, who have often been regarded superior over their female counterparts. The interest of women to partake in the political arena has indeed been exponential, yet the percentage remains low despite being legitimated by the constitutions.

Keywords: Politics, Women, Gender.

#### Pendahuluan

Membangun masyarakat sipil berarti memperjuangkan ruang publik yang di dalamnya mencakup seluruh warga Negara baik lakilaki maupun perempuan tanpa adanya pengecualian. Dalam sistem politik kita selama ini, kebijakan berlaku menempatkan perempuan hanya sebagai second person. Rendahnya partisipasi perempuan dalam lembaga-lembaga politik mengakibatkan berbagai kepentingan perempuan kurang terakomodasi dalam sejumlah keputusan politik, karena sejumlah keputusan politik yang dibuat cendrung berwatak maskulin dan kurang bersfektif gender, sementara sebagaian besar keputusan politik yang dibuat selalu melibatkan perempuan sebagai sasarannya.

Pengaturan tentang kuota 30% keterwakilan perempuan yang bertujuan untuk meningkatkan jumlah perempuan yang duduk di lembaga legislatif telah diatur dalam beberapa undang-undang yang terkait dengan pemilu, bahkan bila dibandingkan dengan beberapa pemilu sebelumnya, peraturan perundang-undangan yang mengatur hal tersebut pada Pemilu 2014 lebih banyak dan rinci. Meskipun demikian, jumlah perempuan yang pada akhirnya menjadi Anggota DPR RI periode 2014-2019 justru menurun dari 101 orang atau 17,86% menjadi hanya 79 orang atau 14% dari total 560 anggota terpilih. Hal ini perlu dicermati secara kritis karena hasil yang diperoleh berbanding terbalik dengan tingkat pencalonan caleg perempuan yang mengalami peningkatan pada Pemilu 2014 ini.<sup>1</sup>

Perempuandan laki-laki mempunyai tempatnya masingmasing di dalam kehidupan kemasyarakatan. Dan kedua jenis manusia tersebut dapat menempati tempatnya masing-masing tanpa menjadi kurang hak-sama, karena fikiran, kecerdasan, menentukan nilai yang setara antara laki-laki dan wanita.

Reformasi politik di Indonesia sebenarnya memberikan harapan yang besar bagi perempuan yang selama ini hak politiknya masih terpasung. Gerakan-gerakan muncul dengan berbagai usaha

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>Data dapat dilihat diInfo singkat kesejahte raan sosial, *kajian singkat terhadapa isu-isu terkini (penurunan keterwakilan perempuan dalam pemilu 2014)* VOL, VI, No. 10/II/P3DI/Me i/2014

pemberdayaan hak perempuan khususnya hak politik yang destruktif. Namun era reformasi ini tidak bisa menghilangkan apatisme dan ketidak berdayaan perempuan yang selama puluhan tahun dijebloskan oleh sistem politik hegomonik dan represif<sup>2</sup>. Peta demografis menunjukkan, jumlah penduduk perempuan Indonesia lebih banyak dari laki-laki, demikian pula jumlah pemilih perempuan. Namun, dalam proses politik jumlah itu bukanlah jaminan terhadap keterwakilan perempuan secara signifikan.

Dimulai sejak Pemilu 2004 dan Pemilu 2009 tentang kuota perempuan sekurang-kurangnya 30% baik yang duduk sebagai pengurus partai politik, sebagai calon anggota KPU maupun sebagai calon anggota DPR/DPRD. Sejak saat itulah perempuan Indonesia vang selama ini tidak sadar kalau sudah terkena getar gender (genderquake) mulai bangkit untuk memperjuangkan kebijakan affirmative action. Pada pemilu 2014, kaum perempuan kembali mendapat kesempatan lagi bahwa parpol peserta pemilu harus memenuhi syarat untuk menyertakan sekurang-kurangnya 30% keterwakilan perempuan pada kepengurusan parpol tingkat pusat (UU No.8/2012, pasal 15 huruf d) dan pencalonan anggota DPR/D (UU No 8/2012 pasal 55).

Berbicara tentang perempuan tidak dapat terlepas dari peran dan kedudukannya dalam masyarakat, apalagi dikaitkan dengan masalah politik. Dalam konteks politik, peran dan posisi kaum perempuan cukup kentara mengalami diskriminasi, masalah peran dan posisi kaum perempuan di wilayah publik merupakan bagian dari hak-hak asasi yang setiap manusia berhak memilikinya. Namun yang cukup ironis, kaum perempuan justru banyak yang belum memahami tentang hak-hak mereka. Politik Indonesia yang masih sarat dengan diskriminasi gender. Harus diakui bahwa kaum perempuan di Indonesia, yang merupakan mayoritas, masih buta terhadap wacana politik. Peran dan posisi mereka di wilayah pengambil kebijakan masih sangat minim. Bahkan, terdapat stigma

Politea: Jurnal Kaiian Politik Is lam

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup>Dikemukakan oleh K.H. Abdurrahman Wahid Pada pe ngantar yang ditulisnya dalam (Perempuan Politik di Era Parlemen, Sebuah Sketsa Perjuangan dan Pemberdayaan 1999-2001).

yang menempatkan peran dan posisi kaum perempuan amat disepelekan.

Istilah Kesetaraan gender adalah istilah yang banyak diucapkan oleh para aktivis sosial, kaum feminis, politikus, bahkan oleh para pejabat negara. Istilah kesetaraan gender secara praktis hampir selalu diartikan sebagai kondisi "ketidaksetaraan" yang dialami oleh para perempuan. Maka, istilah kesetaraan gender sering terkait dengan terhadap istilah-istilah diskriminasi perempuan, subordinasi, penindasan, perlakuan tidak adil dan semacamnya. Dengan kata lain, kesetaraan gender juga berarti adanya kesamaan kondisi bagi lakilaki dan perempuan untuk memperoleh kesempatan serta hakhaknya sebagai manusia, agar mampu berperan dan berpartisipasi dalam kegiatan politik, hukum, ekonomi, sosial budaya, pendidikan dan pertahanan dan keamanan nasional (hankamnas), kesamaan dalam menikmati hasil pembangunan tersebut. Kesetaraan gender juga meliputi penghapusan diskriminasi dan ketidakadilan struktural, baik terhadap laki-laki maupun perempuan.

Oleh karena, banyak bermunculan program atau kegiatan, terutama dilakukan oleh beberapa LSM, untuk memperbaiki kondisi perempuan, yang biasanya berupa pelatihan tentang isu-isu gender, pembangkitan kesadaran perempuan dan pemberdayaan perempuan dalam segi kehidupan ekonomi, sosial, dan politik. Pemerintah pun juga tidak tinggal diam di dalam melakukan pencapaian hasil dari kesetaraan gender.

Kita patut bangga dan menghargai atas perjuangan kaum perempuan di legislatif, para aktivis perempuan dan para feminis yang menginginkan semua pihak bersedia mendukung affirmative action dengan harapan agar ada perimbangan antara laki-laki dengan perempuan di lembaga legislatif maupun lembaga-lembaga pengambilan keputusan, sehingga kebijakan-kebijakan publik/politik tidak akan bias jender tetapi justru akan mendinginkan suhu politik yang semakin hari kian memanas.

perempuan Berbicara tentang dan politik, merupakan bahasan yang menarik. Sebab, peran politik perempuan dari perspektif kalangan feminisme radikal adalah dimana terjadinya transformasi total (kalau perlu, dengan sedikit pemaksaan) peran

perempuan di ranah domestik ke ranah publik. Atau dalam bahasa populernya, kesetaraan gender.Dominasi budaya patriarkhi seolah memberi garisan tegas bahwa antara perempuan dan politik, merupakan dua dunia yang berbeda dan tidak dapat bersinergi satu dengan yang lainnya. Dunianya perempuan adalah di rumah yang meliputi wilayah domestik, mengurus anak-anak dengan segala tetek bengeknya dan kalaupun berkarir di luar pekerjaan/karir bukanlah hal yang utama. Perempuan diharuskan siap memainkan peran ganda, sebagai ibu dan perempuan bekerja. Sedangkan politik adalah tempat yang cocok bagi laki-laki karena penuh dengan intrik-intrik berbahaya, terlihat macho, manuver serta identik dengan uang dan kekuasaan.

Dengan kondisi seperti ini, perempuan jelas tidak memiliki nilai tawar menawar. Terjun ke dunia politik bagi perempuan bukan berarti harus menjadi anggota legislatif, bupati, walikota atau presiden. Namun berperan aktif di ranah politik meru•pakan pembuktian kemampuan intelegensia sekaligus aktualisasi diri bagi kaum Hawa. Keterlibatan perem•puan dengan politik berarti membukakan akses bagi perempuan untuk ikut menentukan kebijakan publik. Sebab masalah yang dihadapi masyarakat selama ini juga merupakan masalah perempuan. Sebaliknya, masalah perempuan juga persoalan masyarakat. Untuk itulah perempuan wajib menentukan sikap dalam pengambilan keputusan tersebut dan melakukan kontrol atas keputusan politik itu sendiri.

Keterwakilan perempuan di parlemen juga sangat penting dalam pengambilan keputusan publik karena akan berimplikasi pada kualitas legislasi yang dihasilkan lembaga Negara dan publik. Selain itu juga akan membawa perempuan pada cara pandang yang berbeda dalam melihat dan menyelesaikan berbagai permasalahan publik karena perempuan akan lebih berpikir holistic dan beresponsif gender.Signifikansi keberadaan perempuan di parlemen juga akan berdampak pada perumusan kebijakan dan peraturan perundangundangan sebagai bagian dari agenda nasional yang mempercepat implementasi Pengarusutamaan Gender.

Gender merupakan dimensi yang harus dimasukkan dalam semua kebijakan-kebijakan, serta dalam perencanaan dan prosesproses pembangunan, sebab gender membantu memahami lebih baik sikap-sikap, kebutuhan-kebutuhan, dan peran-peran perempuan dan laki-laki dalam masyarakat menurut faktor-faktor sosial, dan permasalahan di atas menunjukkan bahwa antara teks dan konteks yang sangatlah pemaknaan terjadi menunjukkan ketimpangan dan bahkan menggiring berbagai pihak untuk melakukan multitafsir terhadap peran perempuan di pentas politik, bermuara pada ketidakjelasan keterjaminan akan pemenuhan hak-hak perempuan. Hal ini patut untuk dilakukan analisis kritis dan logis untuk memberikan pemaknaan yang mendalam, baik secara yuridis, filosofis dan sosiologis adanya teks keterwakilan perempuan di politik yang selama hanya dimaknai secara parsial dan hanya dari kebutuhan para pihak saja. Pokok pikiran ketiga Pembukaan Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (UUD 1945) terkandung bahwa NegaraRepublik Indonesia adalah Negara yang berkedaulatan rakyat berdasar atas kerakyatan dan permusyawaratan perwakilan. Oleh karena itu, sistem negara yang terbentuk dalam Undang-Undang Dasar harus berdasar atas kedaulatan rakyat dan berdasar atas permusyawaratan perwakilan. Berdasarkan paparan latar belakang di atas maka dapat ditarik masalah tentang bagaimana peran politik perempuan dalam presfektif gender?

#### Pembahasan

# 1. Pemberdayaan Politik Perempuan

Perempuan Indonesia lebih banyak bekerja disektor domestik rumah tangga. Perempuan yang bekerja diranah publik pada umumnya masih harus mengurus rumah tangga, walaupun perjuangan emansipasi wanita yang mengupayakan kesejajaran perempuan dengan laki-laki. Secara umum perempuan yang bekerja diranah publik masih pada posisi yang kurang menguntungkan, perempuan lebih cendrung terbatas akses dan kesempatannya untuk mendapatkan jabatan, disamping sering dipandang kurang kredibel memegang pekerjaan-pekerjaan penting.Secara perempuan ditempatkan pada posisi yang kurang menguntungkan yakni hanya berpusat pada aktifitasrumah tangga. Bahkan ada

semacam jargon orang tua yang enggan untukmenyekolahkan anak perempuannya karena paling nanti hanya akan diambil istri dan mengurusi rumah tangga saja Hal semacam ini terus-menerus diturunkan padasetiap generasi sehingga menjadi sebuah nilai yang berlaku dalam masyarakatyang menempatkan laki-laki lebih tinggi kedudukannya dibandingkan denganperempuan.

Secara umum ada dua persoalan yang melatar belakangi hal ini terjadi yaitu, kultur dan pemaham tentang agama yang merupakan keterbelakangan perempuan dalam kehidupan klasik bermasyarakat. Dunia perempuan adalah dunia yang dengan laki-laki, terlihat dari segi kebutuhan yaitu adanya perbedaan kebutuhan antara perempuan dan laki-laki, sehingga solusi dari setiap permasalahan perempuanhanya bisa dijawab oleh perempuan karena laki-laki tidak akan bisa memahami kebutuhan perempuan. Yang menjadi persoalan adalah kelemahan perempuan dibidang politik, maka ketika perempuan mampu terjun ke dunia politik dan mampu menunjukkan prestasinya maka salah satu persoalaan perempuan telah terjawab. Karena perempuan lebih diposisikan di belakang laki-laki, partisipasi perempuandalam dunia politik dinilai tidak lebih dari sekedar pemberian hak pilih atau pemberian suara pada pemilu, hal ini juga lebih kepada peran untuk berpartisipasi yang di mobilisasi (mobilized participation) daripada partisipasi yang bersifat otonom (autonomous participation) yang mencerminkan hak politik kaum perempuan dalam arti yang lebih luas.

Kebijakan politik memang sangan diperlukan dalam upaya pemberdayan perempuan karena melalui keputusan politik, segala aktifitas kehidupan dapat ditentukan. Sehingga dengan adanya one policy atau kebijakan satu pintu yang digagas Menteri Pemberdayaan Perempuan untuk mengkoordinir kegiatan yang sensitive gender patut didukung oleh seluruh jajaran eksekutif dalam membuat kebijakan.

Prospek positif bagi keterwakilan politik perempuan harus diimbangi dengan tanggung jawab moral baik secara idealisme maupun implementasinya. Semua tergantung dari seberapa kuat idealisme dan dan konsistensi perjuangan kaum perempuan dalam panggung politik. Prospek keterwakilan perempuan di parlemen

sangat tergantung pada sejumlah korelasi kuat antara system pemilu, partai politik, mekanisme pencalonan dan elemen teknis pemilu seperti formula penentuan calon terpilih dan tata cara pemberian suara.

Kebijakan affirmative action yang memberi kemudahan pada perempuan untuk berpartisipasi lebih luas bagi perempuan sejak tahun 2004, sistem ini memberikan peluang munculnya wakil-wakil perempuan di parlemen. Aspek-aspek dalam sistem pemilu perlu diperhatikan untuk melihat peluang keterwakilan perempuan adalah: batasan daerah pemuli (DAPIL), mekanisme pencalonan, metode pemberian suara, pormula penetapan calon terpilih. tingkat nasional, partisipasi perempuan dalam politik dijamin sepenuhnyadalam Revisi Undang-Undang Politik. DalamUndangundang nomor 2 tahun 2008 tentangPartai Politik tersebut, pembentukan dankepengurusan partai politik di tingkat pusatharus menyertakan 30% untuk keterwakilanperempuan (pasal 2 tentang pembentukanpartai politik), serta ketentuan untukmemperhatikan minimal 30% keterwakilanperempuan dalam kepengurusan di tingkatpropinsi dan kabupaten/kota (pasal 20). Kemudian dengan adanya putusan MK yang menganulir pasal 214 UU No.10/2008 dimana penentuan calon tidak lagi berdasarkan no urut melainkan berdasarkan suara terbanyak dianggap telah mematisurikan keterwakilan politk perempuan di DPR/DPRD, sebagaimana yang dimaksud dalam UU No. 10/2008 pasal 56 menyatakan bahwa daftar calon yang diajukan parpol memuat paling sedikit 30 persen keterwakilan perempuan.3

Sebagai tindak lanjut untuk meningkatkan partisipasi politik perempuan perlu dilakukan beberapa hal sebagai berikut:

a. Memperkuat peran partisipasi perempuan dalam dunia politik. Salah satu peran penting dari manifestasi proses demokratisasi adalah bagaimana peran partai politik dalam meletakkan dasardasar yang fundamental, terutama peran parpol. Di Indonesia

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup>Baswir R. 2009, Kepemimpinan Nasional, Demokratisasi, dan Tantangan Globalisasi, Yogyakarta: Pustaka Pelajar. hlm 147.

keterlibatan perempuan dalam level manajemen partai masih sangat rendah dan system ini masih belum dapat dilaksanakan.

b. Secara kualitas keterlibatan perempuan dalam dunia politik harus harus dengan affirmative action.

Artinya harus ada kuota yang mengharuskan perempuan dilibatkan dalam aktifitas politik. Dibeberapa Negara proses pemilihan kandidat untuk anggota parlemen masingmasing partai politik memberikan kuota kepada kandidat perempuan. Seperti di Argentina yang memberikan kuota 30%, Brazil 20%, India 33%.4

Namun untuk merealisasikan keduanya bukanlah sesuatu hal yangmudah karena proses transisinya harus melibatkan seluruh kelompok masyarakat, bukan hanya elit politik. Untuk itu apabila upaya pemberdayaan didukung oleh seluruh lapisan masyarakat, maka akan muncul system politik yang sensitive gender.

Jika kita berbicara mengenai pemberdayaan atau partisipasi politik perempuan, maka sedikitnya ada dua faktor utama, sebagaimana diajukan oleh Center For Asia-Pasific Women In Folitics, yang menjadi hambatan utama. Adapun dua faktor yang dimaksud adalah:5

- a. Pengaruh dan masih mengakarnya peran dan pembagian gender antara laki-laki dan perempuan yang tradisional yang membatasi menghambat partisipasi perempuan dibidang kepemimpinan dan pembuatan kebijakan atau keputusan.
- b. Kendala-kendala kelembagaan (institusional) yang masih kuat akses perempuan terhadap kekuasaan yang tersebar diberbagai kelembagaan sosial dan politik.

Partisipasi politik perempuan adalah stereotipe gender yang berkaitan dengan masalah perempuan dan politik, khususunya dalam hal kepemimpinan politik, dimana stereotipe ini memiliki dua kata gori yakitu:

<sup>5</sup>Subono N.I. 2013, Perempuan dan Partisipasi Politik, Jakarta Selatan: Yayasan Jurnal Perempuan (YJP). hlm 21.

Politea: Jurnal Kaiian Politik Is lam

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup>Soetjipto A.W. 2011, Politik Harapan (Perjalanan Politik Perempuan Indonesia Pasca Reformasi), Tange rang: PT Wahana Aksi Kritika.hlm.20

- a. Perempuan tidak terlalu pas untuk masuk dalam dunia politik, dan yang lebih khusus lagi duduk di dalam posisi kepemimpinan politik.
- b. Tuntutan yang tinggi bahwa perempuan yang terlibat dalam kekuasaan dan otoritas harus mampu segalanya.

Secara tradisi yang merupakan hasil konstruksi sosial atau buatan manusia, ranah publik adalah ranahnya laki-laki dan ranah privat adalah ranahnya perempuan. Selama ini pada umumnya diasarkan pada keyakinan bahwa perempuan mengelola segala hal dalam rumah tangga, misalnya mengurus orang tua/mertua, suami dan anak-anak. Sehingga kegiatan perempuan di yang bekerja di luar seperti mencari nafkah baik uang maupun yang lainnya, aktif di dalam organisasi atau komunitas, atau bahkan di dunia politik, selalu dilihat sebagai tanggung jawab skunder. Selama semua itu tidak meninggalkan tugas dan kewajibannya sebagai ibu rumah tangga, istri, anak perempuan yang berada di ranah privat sehingga aktivitasnya di ranah publik bisa diterima.

Keadaan perempuan belakangan ini mulai memperlihatkan perubahan, termasuk keterlibatan kaum perempuan dalam ranah politik, tetapi yang menjadi persoalan bahwa seringkali aktivitas kaum perempuan di bidang politik menjadi beban yang berat karena mereka tetap dituntut untuk bertanggung jawab sepenuhnya di ranah privat yaitu menjalani kodrat sebagai perempuan yaitu mengurus rumah tangga.

Kita sudah bisa melihat perempuan duduk memegang posisiposisi strategis diberbagai bidang baik itu sosial maupun politik hingga ekonomi, tetapi persoalannya akan berbeda ketika ketika menyangkut dengan perempuan. Harapan tuntutan masyarakat terhadap perempua sebagai sebagai pemimpin memiliki perbedaan bila dibandingkan dengan laki-laki, masyarakat memandang pemipin perempuan dengan standar harapan dan tuntutan yang tinggi, misalkan kalangan perempuan meskipun sukses menunjukkan kemampian di dalam bidang kepemimpinan tetapi mereka harus tetap memiliki rasa tanggung jawab terhadap rumah tangga dan keluarga mereka. Merekapun dituntut dengan kualifikasi yang tinggi untuk diktan layak sebagai seorang pemimpin6.

# 2. Gender dan Demokrasi

Stereotipe gender adalah kategori yang merefleksikan kesan dan keyakinan tentang apa prilaku yang tepat untuk pria dan wanita. Contoh stereotif gender dalam masyarakat:7

Dimensi	Kondisi Fisik	Sifat	Pemikiran
Identitas			
Gender			
Feminim	Cantik	Pe nuh kasih sayang	Imaginatif
	Seksi	Pe nuh rasa simpati	Berdasarkan intuisi
	Menawan	Lembut	Artistik
	Bersuara	Sensitif	Kemampuan berbicara
	lembut		
	Manis	Sentimentil	Kreatif
	Kecil mungil	Mudah bersosialisasi	Pe nuh rasa cinta
Maskulin	Atletis	Selalu ingin bersaing	Analisis
	Besar dan	Kurang sensitif	Hebat dalam urusan
	tegap		angka
	Berotot	Mendominasi	Abstrak (tidak artistik)
	Tinggi	Petualang	Pintar dalam
			memecahkan masalah
			secara logika/ analitis
	Bersuara	Agresif	Pintar memberi alasan
	tinggi		
	Kuat	Berani	Tidak berdasarkan intuisi

### Sumber:

Rokhmansyah, Alfian. 2016, PENGANTAR GENDER DAN FEMINISME, Pemahaman Awal Kritik Sastra Feminisme, Garuda Wacana: Yogyakarta

Masalah atau isu gender seperti lemahnya pemahaman tentang gender, tidak hanya terjadi di tingkat masyarakat akan tetapi ini menjadi persoalan hingga tingkat pengambilan keputusa baik tingkat

Politea: Jurnal Kaiian Politik Is lam

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Misalnya di sini yang dilihat adalah latar belakang pe ndidikannya, kine rja profe sionalnya, atau keaktifannya di berbagai organisasi baik sosial, politik maupun ekonomi. Belum lagi mereka selalu dilihar model ideal seorang perempuan, itri dan ibu yang bisa membag waktu, pandai, figur publik tetapi tetap tidak lupa de ngan kodratnya di ranah domestik.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Rokhmansyah, Alfian. 2016, PENGANTAR GENDER DAN FEMINISME, Pemahaman Awal Kritik Sastra Feminisme, Garuda Wacana: Yogyakarta. hlm 10-11.

legislatif maupun yudikatif. Isu gender terjadi akibat dari perbedaan peran, sifat biologis, hak dan posisi serta kuatnya nilai sosial budaya dan patriarkhi yang menempatkan laki-laki dan perempuan pada kedudukan dan peran yang berbeda atau tidak setara.

Di Indonesia sendiri, isu kesetaraan gender dan anti kekerasan dan isu-isu lain yang mengusung tema-tema persamaan dan keadilan pada ranah perkawinan dan seksual terus didengung-dengungkan. Historitas adanya pembedaan gender ini terjadi melalui proses yang sangat panjang dan beragam, diataranya adalah karena dibentuk, disosialisasikan, diperkuat, bahkan dikonstruksi secara sosial maupun kultural, baik melalu interpretasi teks-teks keagamaan ataupun olen Negara.

Era reformasiadalah era baru perubahan sosial bangsa Indonesia pasca lengsernya presiden Soeharto oleh gerakan reformasi yang diprakarsai kaum intelektual dan mahasiswa, kesetaraan gender dan dan partisipasi kaum perempuan diranah publik pasca reformasi merupakan isu yang menarik karena sebelumnya peran dan akses mereka sangat terbatas. Kultur dan sistem politik yang telah berubah pada masa reformasi memunculkan perempuan-perempuan hebat, tokoh-tokoh perempuan yang berkiprah diranah politik terus bertambah ketika DPR membuat Undang-undang baru yang mengharuskan partai politik melibatkan 30% kepengurusan partai diisi oleh kaum perempuan.8

Untuk mewarnai proses demokratisasi di Indonesia, gerakan perempuan yang terdiri dari beragam organisasi dan keompok, ikut serta memanfatkan momentum emas ini dan mendesakkan beragam pembaharuan yang lebih baik upaya pembaharuan dilakukan lewat serangkaian proposal serta advokasi kepada elit politik untuk mendorong peningkatan representasi dan partisipasi perempuan di aren politik. Secara historis, telah terjadi perlakuan yang tidak seimbang, yang menempatkan perempuan pada posisi yang lebih rendah dibandingkan laki-laki.

°Soetjipto A.W. 2011, Politik Harapan (Perjalanan Politik Perempuan Indo nesia Pasca Reformasi), Tangerang: PT Wahana Aksi Kritika. hlm 113.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Hamdi S. 2014, *Nahdlatul Wathan di Era Reformasi (Agama, Konflik Kumunal dan Peta Rekonsiliasi)*, Yogyakarta: KKS Yogyakarta.hlm 158.

Sejarah peradaban manusia banyak didominasi oleh kaum lakilaki, sehingga laki-laki mendominasi semua peran di masyarakat sepanjang sejarah, kecuali dalam masyarakat yang matriarkal yang jumlahnya sangat sedikit. Jadi, sejak awal sudah terjadi ketidaksetaraan gender yang menempatkan pada perempuan wilayah yang marginal. Peran-peran yang dimainkan kaum perempuan hanyalah peran-peran di sekitar rumah tangga. Sementara itu, kaum laki-laki dapat menguasai semua peran penting tengah-tengah masyarakat. sini muncullah Dari ketidaksetaraan antara laki-laki dan perempuan. Perempuan dianggap tidak cocok memegang kekuasaan ataupun memiliki kemampuan seperti yang dimiliki laki-laki dan karenanya perempuan tidak setara dengan laki-laki. Laki-laki harus memiliki dan mendominasi perempuan.

Perempuan dan politik merupakan hal yang sulit dibayangkan terutama di Negara-negara berkembang, hal ini dikarenakan telah terbentuknya manusia oleh budaya<sup>10</sup>, yang menjadikan perempuan hanya dibatasi pada urusan rumah tangga, sedangkan politik yang selalu dikaitkkan dengan kekuasaan selalu dilihat lebih digelutu oleh kaum laki-laki karena anggapan bahwa perempuan masih dianggap tabu dan kontoversial terhadap kepemimpinan. Untuk itu sosialisasi tentang konsep memberdayakan perempuan menjadi sangat dibutuhkan, terlebih utama pada sektor mengenai hak-hak politik sebagai penguatan diranah publik harus terus diupayakan secara lebih seirus lagi supaya lebih terjamin efektifitasnya.

Semangat demokrasi yang penting seperti representasi, kesetaraan, menghargai perbedaan dan pendapat telah dertuang dalam pembukaan Undang-undang Dasar Tahun Amandemen Undang-undang Dasar 1945 yang mengatur hak dan

Politea: Jurnal Kaiian Politik Is lam

<sup>10</sup> Kebudayaan yang me ne mpatkan laki-laki melebihi perempuan pada lini ke hidupan dan dijadikan sebagai parameter ke hidupan. Budaya patriarkhi merupakan suatu tatanan dalam masyarakat yang lebih memihak atau mendahulkan laki-laki daripada perempuan, kare na laki-laki dalam pandangan masyarakat dianggap lebih kuat dan rasional se hingga dipandang lebih berhak me ndominasi atau melindungi perempuan sebagai mahluk irasional dan lemah.

kewajiban Negara dan warga Negara. Seks dan juga seksualitas, barangkali setua dengan umur manusia itu sendiri. Hanya saja sampai saat ini masih menjadi perbincangan yang hangat di berbagai kalangan. Asosiasi gender selama ini membuat ketakutan baik lakilaki maupun perempuan yang terlalu picik bahwa gender identic dengan "melawan laki-laki" atau "menentang kodrat Tuhannya sendiri sebagai perempuan". Perbedaan gender (gender differences) pada proses berikutnya melahirkan peran gender (gender role) dan dianggap tidak menimbulkan masalah, maka tak pernah digugat. Semua manifestasi ketidak adilan gender tersebut saling berkaitan dan secara dialektika saling mempengaruhi.

Diskriminasi terhadap perempuan (*terlepas dari konsep Negara*) sebagai seseorang warganegara (*citizen*) dan sebagai actor politik sudah berlangsung sejak lama, meskipun gerakan perempuan<sup>13</sup> telah bermunculan. Dengan menggunakan analisis gender hal tersebut akan menimbulakan ketidak adilan dalam manifestasinya seperti berikut:<sup>14</sup>

a. Terjadinya marjinalisasi (pemiskinan ekonomi) terhadap kaum perempuan dikarenaka pekerjaan-pekerjaan yang bias gender

<sup>11</sup> Febriasih H.B. (Eds) / 2008, *Gender dan Demokrasi*, seri ke-8. Malang: Averros Press, hlm 3.

<sup>12</sup> Manife stasi ketidak adilan itu "tersosialisasi" kepada kaum laki-laki dan perempuan secara mantap, yang lambat laun akhirnya baik laki-laki maupun perempuan me njadi terbiasa dan akhirnya di percaya bahwa peran ge nde r itu seolah-olah merupakn kodrat.

<sup>13</sup> Pemahaman politik dari gerakan perempuan dan persepsi mereka atas peranan Negara sangat bervariasi. Feme nis Liberal dan Feminis Soialis melihat Negara sebagai alat yang berguna untuk me nge mukakan wacana terkait hak-hak perempuan dan kualitas hidup. Sebaliknya, Feminis radikal bersikap lebih skeptis terhadap Negara dan lebih me ne kankan kekuatan perempuan itu se ndiri. Feminis Radikal dan sebagian Femini Sosial beranggapan bahwa Negara itu bersifat patriarkal dan menginple mentasikan kapitalisme, sebagai re fleksi atas dominasi lakilaki dalam masyarakat, yang kemudian membatasi kepe ntingan perempuan. Baca Ani Soetjipto, Politik Harapan, Perjalan politik Perempuan Pasca Reformasi, (Gerakn Perempuan di Indonesia: Politik dan Pemerintahan (1998-2008). 2011, Hal: 17

<sup>14</sup> Febriasih H.B. (Eds) / 2008, *Gender dan Demokrasi*, seri ke-8. Malang: Averros Press. hlm 8.

- seperti program Revolusi Hijau yang akhirnya mediadakan peren perempuan karena petani identik dengan laki-laki.
- b. Terjadinya subordinasi pada salah satu jenis kelamin khususnya perempuan yang mendasarkan pada adat dan budaya, agama, serta stereotip yang ditimpakan pada perempuan yang seringkali dianggap lemah, emosional, bodoh, dan sebagainya.
- c. Pelabelan negatif (stereotype) pada jenis kelamin tertentu yang akhirnya membawa ketidak adilan misalnya dalam sekala kecil laki-laki tidak boleh menangis.
- d. Kekerasan pada jenis kelamin tertentu baik fisik maupun pemukulan dan pemerkosaan dan bentuk halus/psikis, yakni pelecehan seksual khususnya pada permpuan. Bahkan wariapun tidak luput dari kekerasan seperti ini.
- e. Beban kerja yang lebih lama dan banyak dalam rumah tangga karena peran gender perempuan adalah identik mengelola rumah tangga, dan akan terjadi dobel beban kerja ketika perempuan juga bekerja di luar rumah. Ada kecendrungan karena proses yang di sosialisasikan terus menerus, seringkali perempuan merasa bersalah jika tidak melaksanakan pekerjaan domestik, padahal ia juga bekerja di luar. Sebaliknya sebagian lelaki tidak merasa bertanggung jawab atas pekerjaan domestik itu.

#### 3. Politik Gender Orde Baru

Secara global, perempuan masih dikesampingkan dari struktur kepengurusan yang menentukan prioritas politikdan legislatif. Selama ini perempuan benar-benar ditinggalkan dalam proses pembangunn yang berfokus utama pada manusia, perempuan lebih banyak menjadi objek pembangunan dari pada subjek pembangunan, bahkan perean serta keterlibatan perempuan hanya pada tatanan konsep, perempuan tidak diberikan ruang untuk menentukan kebijakan bahkan yang menyangkut dengan kepentingannya. Isu kesetaraan jender juga mendapatkan perhatian yang luas dalam perdebatan politik diIndonesia menjelang Pemilu tahun 2004.

iniberdampak pada penerapan UU Pemilu telahmengakomodasi aksi afirmasi kuota minimal 30

persenpencalonan perempuan dalam daftar. Aksi afirmasi dalam UU Pemilu ini berkembang pada Pemilu 2009 dengan diterapkannya kolaborasi sistem kuota dengansistem zipper. Perempuan hanya dicalonkandengan angka kuota 30 persen, tetapi juga harusdisertakan dalam daftar minimal satu perempuan diantara tiga calon. Sayangnya, kebijakan afirmasi initidak lagi berlaku sejak diterapkannya judicial reviewatas UU Pemilu No.12 Tahun 2003 di penghujungtahun 2008.

Berbicara tentang perempuan Indonesia dansejarah bangsanya adalah dua hal yang tidakdapat dipisahkan. Sejak zaman pra kemerdekaan, perempuan telah memiliki peran yang amat penting jika dihubungkan dengan dunia politik. Sebut sajabeberapa pahlawan wanita pada zaman pendudukanBelanda seperti Cut Nyak Dien, Siti Manggopoh, Rohana Kudus dan sebagainya. Mereka adalahpahlawan-pahlawan perempuan yang turut serta diMedan perang dalam memperjuangkan kemerdekaanbangsa. Jika beberapa nama tersebut lebih menitikberatkan pada perjuangan dengan fisik, maka berbedalagi dengan RA. Kartini.Perempuan dalam perjuangan mengangkat senjata memiliki tempat dan kedudukan yang tidakjauh berbeda dengan laki-laki. Terbukti tidak adanyalarangan bagi kaum perempuan untuk ikut serta dalamberperang. Mereka tidak hanya berperan sebagaiperawat tetapi juga sebagai bagian pasukanpeperangan itu sendiri.

Krisis ekonomi yang melanda Indonesia sejak tahun 1997 telah banyak mempengaruhi kehidupan kaumperempuan dan anakanak<sup>15</sup>.Kurangnya sistem pendukung dan basis dukungan bagi kaum dan kelompok-kelompokperempuan juga disoroti sebagai kendala besarterhadap partisipasi politik perempuan. Minimnya dukungan

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Akibat krisis itu antara lain tingginya angka kematian ibu dan bayi, buruknya kondisi kese hatan anak, me ningkatnya arus pekerja migran perempuan (Tenaga Kerja Wanita/TKW), serta meningkatnya angka drop-out sekolah dan angka pengangguran khususnya perempuan. Dampak buruk itu telah me ningkatkan kesadaran te ntang perlunya menyusun sebuah agenda politik yang lebih peka jender (gender sensitive). Ke hadiran kaum perempuan dalam dunia politik merupakan prasyarat bagi terwujudnya masyarakat yang memiliki kesetaraan je nde r. Selanjutnya baca Nina Andriana, dkk, dalam Bukunya Yang berjudul Perempuan, Partai Politik, dan Parlemen: Studi Kinerja Anggota Legislatif Perempuan di Tingkat Lokal. 2012, Hal: 5

juga sangat berpengaruh terhadap kualitaskerja perempuan di lembaga-lembaga politikkhususnya dalam upaya merekrut kader politik perempuan.

Partai politik sering digambarkan sebagai "penjara gerbang" untuk terpilihnya seseorang menjadi wakil. Basis mereka dalam masyarakat, cara mereka dikelola dalam prosedur pemilihan calon merupakan faktor-faktor kritis bagi masuknya perempuan ke dalam legislatif.Permasalahan lembaga keterlibatan warga (perempuan) dibidang politik di Indonesia telah lama menjadi masyarakat terutama bagi memperjuangkan yang kesetaraangender. Sebenarnya keinginan tersebut tidak menjadi monopoli sebagai masyarakat saja tetapisudah menjadi tuntutan dan cita-cita kita semua yaitu bahwa laki-laki dan perempuan punyahak yang sama (khususnya dibidang politik).

Secara rinci keterlibatan perempuan bisa dikelompokkan dalam berbagai bidang misalnya bagaimana upayapemberdayaannya, pendidikan politiknya (kesadaran atas hak sipil dan politik) danpartisipasinya sebagai pemilih dan yang dipilih, serta keterwakilan perempuan. Beberapa hambatan keberhasilan partisipasi dan keterwakilan perempuan untuk terlibat secara di bidang politik adalah:

- a. Faktor Manusianya, dalam hal ini diri perempuan sendiri yang selama ini belumterkondisikan untuk terjun dan berperan di arena apolitik dan kehidupan publik,karena sejak kecil lebih dibiasakan atau ditempatkan dalam lingkup kehidupanrumah tangga dan keluarga, yang selalu dinilai lebih rendah daripada yang dikerjakanoleh laki-laki di lingkup kehidupan publik; dan karenanya kedudukan (status) perempuan dianggap lebih rendah dari laki-laki. Akibatnya, perempuanlebih berperan sebagai objek dan pelaksana, serta tidak mendapat akses/kesempatanuntuk berperan sebagai pengambil keputusan dan penentu kebijakan publik, sehinggaperempuan tertinggal di berbagai bidang kehidupan dan tidak menerima manfaat yang sama guna mencapai persamaan dan keadilan (Gender Equality and Justice).
- b. Hambatan Nilai-nilai Sosial Budaya, yaitu nilai-nilai, citrabaku/Stereotype,pandangan dalam masyarakat yang

dikonstruksi/dipengaruhi oleh budaya patriarki yang "menempatkan" laki-laki di posisi pemimpin, penentu dan pengambil keputusan dengan kedudukan "superior", sehingga perempuan menjadi warga negara kelas 2,didiskriminasikan dan dimarginalkan (Isu Gender), termasuk tafsir ajaran yangbias gender. Akibatnya, posisi-posisi penentu kebijakan lembaga-lembagaperwakilan, publik pemerintahan, didominasi oleh laki-laki, termasuk di partai-partai politik.

dan kelembagaan, struktural termasuk pengertian ini ialah systempolitik Indonesia yang maskulin, peraturan perundang-undangan yang diskriminatifdan bias gender, sistem quota dalam UU Pemilu yang setengah hati. Sistemperencanaan pembangunan nasional yang "Top-down" dan tata pemerintahan yangtidak tanggap gender; belum optimalnya "Political Will" dari para penentu kebijakandi pusat dan daerah untuk melaksanakan Gender Mainstreamin merumuskanprogram/proyek pembangunan. Akibatnya, yang Subordinat (perempuan) tetap dibawah dan terpinggirkan.

Ketiga faktor di atas saling terkait dan saling mempengaruhi, sehingga intervensi terhadap ketiganya harus dijalankan serempak (Simultaneously), baik dari segi manusianya,lingkungan nilai budaya dan struktur/kelembagaannya.

Zaman kaum perempuan bergerak di Indonesia di awali oleh fikiran Kartini sampai terbangunya organisasi-organisasi perempuan pada tahun 1912, sejak itu kaum perempuan melangkah memasuku priode ke priode dalam bentuk gerakan perempuan. Setelah proklamasi kemerdekaan diumumkan para perempuan dengan organisasi mereka masing-masing saling bahu membahu bersama dengan pejuang lain mempertahankan kemerdekaan, akan tetapi kemerdekaan politik untuk bangsa dan Negara ini belum memperlihatkan perubahan masyarakat tatanan yang mau mendudukan antara perempuan dan laki-laki secara lebih setara.

Selama ini peran perempuan dirumuskan oleh Orde dalam Phanca Dharma Wanita, rumusan ini yang mengadopsi nilainilai tradisi, agama dan budaya, membatasi tugas perempuan pada peran-peran:

- Wanita sebagai pendamping suami
- b. Wanita sebagai pendidik dan Pembina generasi muda
- Wanita sebagai pengatur ekonomi rumah tangga
- d. Wanita sebagai pencari nafkah tambahan
- Wanita sebagai anggota masyarakat

Perbedaan dalam merumuskan persoalan perempuan mempunyai implikasi pada perencanaan strategi dan kegiatan, organisasi-organisasi seperti Dharma Pertiwi, Dharma Wanita dan PKK ditekankan untuk melakukan kegiatan sosial sebagai istri daripada memikirkan persoalan sebagai perempuan. organisasi perempuan seperti LSM lebih beragam dan tidak tergantung pada program-program pemerintah.

# Penutup

Di Indonesia sejak reformasi, partisipasi politik perempuan khususnya keterwakilan perempuan dalam pengambilan keputusan menjadi agenda penting pemerintah dan legislatif. Berbagai kebijakan afirmasi dan penguatan terus diupayakan. Dalam demokrasi inklusif, masyarakat sebagai salah satu pilar penting demokrasi mempunyai peranan yang sangat penting untuk mewujudkan partisipasi politik perempuan yang lebih luas dan bermakna.Partisipasi perempuan dalam politik sangatlah penting. Sebab keberadaan mereka dapat meningkatkan kesejahteraan kelompok perempuan dengan mewakili, mengawal mempengaruhi agenda dan proses pembuatan kebijakan, serta turut serta dalam proses pembangunan. Namun dalam praktiknya representasi politik perempuan di parlemen masih di bawah target kuota 30%.

Tidak dapat dimungkiri, dalam konteks Indonesia persoalan mengenai keterwakilan perempuan di parlemen masih menghadapi sejumlah tantangan, baik internal maupun eksternal. Padahal sebagai warga negara seluruh hak kaum perempuan dijamin konstitusi, termasuk hak untuk berpartisipasi di bidang politik.Kendala-kendala

internal antara lain berupa masih lemahnya kualitas sumber daya manusia sebagian besar kaum perempuan, terbatasnya jumlah kaum perempuan yang memiliki kualitas dan kualifikasi mumpuni di bidang politik, dan rasa kurang percaya diri untuk bersaing dengan kaum laki-laki. Sementara itu, kendala-kendala eksternal antara lain adalah kultur masyarakat Indonesia yang cenderung patriarki, ketiadaan kemauan politik elite-elite partai untuk membuka ruang luas bagi keterlibatan kaum perempuan, dan sikap sebagian kaum laki-laki yang meremehkan kemampuan kaum perempuan di bidang politik.

Adapun kendala ideologis dan psikologis yang akan dihadapi ketika akan masuk ke parlemen, adalah Pertama, masih adanya ideologi gender dan pola-pola kultural maupun peran sosial yang ditetapkan sebelumnya diberikan kepada perempuan dan laki-laki. Kedua, kurangnya kepercayaan diri perempuan untuk mencalonkan diri. Budaaya ketakuta(culture of fear) mencegah perempuan berkompetisi dalam pemilihan dan berpartisipasi dalam kehidupan politik.

Meskipun demikian, harus diakui secara umum parpol di Indonesia belum bersikap lapang dada dan maksimal dalam menerima tindakan afirmasi peningkatan keterwakilan perempuan di lembaga legislatif. Diperlukan perbaikanperbaikan mendasar dengan memberikan "tekanan politik" melalui perangkat regulasi kepada parpol sehingga dapat memaksa mereka untuk lebih menghargai tindakan afirmasi keterwakilan perempuan di legislatif.Usaha untuk meningkatkan keterwakilan perempuan di parlemen hasil pemilu 2014 sejauh ini dapat dikatakan berhasil. Keberadaan UU No 8 Tahun 2012 dan PKPU Nomor 7 Tahun 2013 berhasil memaksa parpol untuk memenuhi kuota 30 persen keterwakilan perempuan. Hal itu tercermin melalui jumlah caleg perempuan di daftar calon tetap untuk DPR periode 2014-2019.

Ada tiga modal sekaligus tantangan yang harus dihadapi dan ditindaklanjuti oleh caleg perempuan, yakni modal politik, modal sosial, dan modal ekonomi, yang menjadi kendala caleg perempuan adalah mengenai persoalan ideologis dan psikologis, seperti masih adanya ideologi gender, dan pola kultural-sosial yang bersifat

tradisional (budaya patriarki); kurangnya kepercayaan diri dan pengalaman, serta kapasitas caleg perempuan dalam berhubungan dengan kerja-kerja politik, termasuk kemampuan berorganisasi di partai politik.

#### Daftar Pustaka

- Andriana N. 2012, Perempuan, Partai Politik, dan Parlemen: Studi Kinerja Anggota Legislatif. Jakarta: PT. Gading Inti Prima.
- Baswir R. 2009, Kepemimpinan Nasional, Demokratisasi, dan Tantangan Globalisasi, Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Fakih M. 2001, Analisis Gender dan Transpormasi Sosial, Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Febriasih H.B. (Eds) / 2008, Gender dan Demokrasi, seri ke-8. Malang: Averros Press.
- Hadiz, Liza. 2004, Perempuan dalam Wacana Politik Orde Baru, Jakarta: LP3ES
- Hamdi S. 2014, Nahdlatul Wathan di Era Reformasi (Agama, Konflik Kumunal dan Peta Rekonsiliasi), Yogyakarta: KKS Yogyakarta.
- Rokhmansvah, Alfian. 2016, PENGANTAR GENDER FEMINISME, Pemahaman Awal Kritik Sastra Feminisme, Garuda Wacana: Yogyakarta.
- Soetjipto A.W. 2011, Politik Harapan (Perjalanan Politik Perempuan Indonesia Pasca Reformasi), Tangerang: PT Wahana Aksi Kritika.
- Subono N.I. 2013, Perempuan dan Partisipasi Politik, Jakarta Selatan: Yayasan Jurnal Perempuan (YJP).
- Utami T.S. 2001, Perempuan Politik di Parlemen (Sebuah Sketsa Perjuangan dan Pemberdayaan 1999-2001), Yogyakarta: Bama Media.